

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ СЛУЖБЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ТАРИФОВ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

адрес: Советский пр-т 13. Телефон: 8 906 235 66 93, e-mail: o.s.tarif@mail.ru

исх. № 4

от « 20 » июля 2023 г.

Протокол рабочего совещания от 19.07.2023 г.

В последнее время в адрес Общественного Совета поступали обращения от управляющих организаций по вопросам, связанным с обращением твёрдых коммунальных отходов. Мы обратились в Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее по тексту – Служба) с предложением провести совещание по данному вопросу.

19.07.2023 г., Служба, совместно с Общественным Советом, при участии представителей: Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области (Васюнин Василий Сергеевич, заместитель министра, начальник департамента недропользования и водопользования), регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Калининградской области – ГП КО «ЕСОО» (Поляков Ярослав Юрьевич, директор ГП КО «ЕСОО»), Копылов Алексей Юрьевич, заместитель директора по сбытовой деятельности), управляющих организаций, провели рабочее совещание по теме «Особенности сбора и вывоза твердых коммунальных и иных отходов».

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии со следующими нормативными актами РФ:

- Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» – определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

- Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» - определяет систему, принципы и методы регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, критерии их применения, а также порядок установления предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных

и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» - определяет правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также контроля за их реализацией;

- Приказ ФАС России от 21.11.2016 г. № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которые предназначены для использования в процессе расчета предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 22.11.2019 № 649 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления в Калининградской области и признании утратившим силу Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области от 28 марта 2018 года № 145» (с изменениями, внесенными приказами от 16.11.2020 № 466, от 23.08.2022 № 414).

Вместе с тем перечень образующихся в РФ отходов определен в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242;

В ходе совещания рассматривались ряд вопросов, по которым были сделаны соответствующие предложения, в том числе:

Рассматривался вопрос тарифообразования: сбор каких отходов входит в тариф?

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

При рассмотрении и утверждении тарифа регионального оператора Служба ограничена рамками законодательства, дополнительно включить в тариф сбор и вывоз, к примеру, веток после их обрезки деревьев, а так же автошин - Служба не имеет законодательных оснований и в тариф регионального оператора такие виды отходов не включены.

Как отметил представитель Минприроды, если попытаться включить в тариф всевозможные отходы, которые время от времени могут появляться в результате хозяйственной деятельности жильцов и обслуживания общего имущества их многоквартирных домов и придомовых территорий, такой тариф был бы и не оправданно высоким, в первую очередь в отношении многих жильцов, которые, как

правило, выбрасывают крайне ограниченное количество бытовых отходов и, конечно же, противоречит требованиям законодательства и порядку тарифообразования.

Сбор и вывоз крупногабаритных отходов.

Сбор и вывоз крупногабаритных отходов включены в тариф регионального оператора. При этом необходимо отметить, крупногабаритные отходы региональный оператор вывозит только со специально оборудованных площадок. Сбор крупногабаритных отходов с каждой контейнерной площадки тарифом не предусмотрен. Такое ограничение в первую очередь введено в силу требования действующего законодательства, а так же технических особенностей связанных с погрузкой крупногабаритных отходов.

Порядок накопления крупногабаритных отходов на территории Калининградской области определен главой 5 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 16.05.2019 № 343.

Пунктом 14 Порядка определено, что накопление крупногабаритных отходов осуществляется:

1) в расположенных на контейнерных площадках бункерах – металлических мусоросборниках объемом не менее 30 куб. м с дверными створками, которые фиксируются при помощи запорного устройства, транспортировка которых осуществляется мусоровозами, оснащенными механизмом для погрузки и разгрузки бункера;

2) на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов – местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов площадью не менее 300 кв. м, на которых не установлены мусоросборники.

При этом в соответствии с пунктом 19 Порядка запрещается складирование крупногабаритных отходов вне бункеров, расположенных на контейнерных площадках, и специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов.

Согласно пункту 18 Порядка вывоз крупногабаритных отходов обеспечивается в соответствии с законодательством Российской Федерации региональным оператором, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки крупногабаритных отходов в бункеры, расположенные на контейнерных площадках, и на специальные площадки для складирования крупногабаритных отходов.

Таким образом, в Калининградской области вывоз крупногабаритных отходов осуществляет региональный оператор на территории Калининградской области в рамках договора на оказание услуги по обращению с ТКО по единому утвержденному тарифу.

Как отметили участники совещания, нужно понимать, пытаюсь собирать на одной площадке различные по габаритам отходы, мы превратим наши улицы и город в бесформенные минисвалки.

Поэтому, на контейнерных площадках и в мусорные баки и контейнеры утилизируется только бытовой мусор, который, как правило, уместается в хозяйственный пакет. Крупногабаритные отходы (диваны, холодильники и т.д.) можно выбрасывать только на специально отведённые городской администрацией площадки для сбора крупногабаритных отходов.

Представители управляющей организации отметили, жители часто выбрасывают крупногабаритные отходы на контейнерную площадку или складывают просто у дома.

Когда житель выбрасывает крупногабаритные отходы не на специально отведённую площадку, а просто кладёт на контейнерную площадку, рядом с ней или возле дома, это является нарушением КоАП РФ статьи 8.2. В таких ситуациях выход один: нужно фиксировать такие нарушения, составлять акт (это как раз работа управляющей организации, нужно подключать активных и равнодушных жителей, дворники могли бы активно помогать) и передавать материалы региональному оператору для дальнейшего решения выявленной проблемы.

Некоторые управляющие организации начали согласовывать с жителями время сбора крупногабаритных отходов (для этого нужно информировать жителей) и вывозить на специализированные площадки. В данном случае управляющая организация избегает возможных штрафов, а кроме этого, это дополнительная услуга для жителей.

Сбор и вывоз строительного мусора.

Строительные отходы, которые образуются в результате ремонта помещений в доме, включены в тариф регионального оператора. При этом нужно обратить внимание, что при расчёте объёма строительных отходов, которые учитываются в нормативе, учитывается только мелкий строительный мусор, как то: обои, частично штукатурка, которые по объёму уместаются в хозяйственные мешки, эти небольшие объёмы строительного мусора учитываются при расчёте тарифа регионального оператора.

Строительный мусор, образовавшийся после капитального ремонта помещения демонтажа стен, как то кирпич, бетонные блоки, доски, оконные и дверные блоки и др. в нормативы и в тариф регионального оператора – не включены.

Таким образом, в настоящее время транспортирование отходов от текущего ремонта жилых помещений, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на территории Калининградской области осуществляется региональным оператором в рамках договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по единому утвержденному тарифу.

Отходы, образующиеся при строительстве, капитальном ремонте, разрушении зданий и сооружений, не относятся к твердым коммунальным отходам и подлежат транспортированию после окончания работ исполнителем по отдельному договору по нерегулируемой цене.

Вывоз таких отходов не относится к компетенции регионального оператора и должен осуществляться с учетом требований Закон № 89-ФЗ в части обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве,

реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, и нормативных правовых актов, регламентирующих данную сферу деятельности.

Житель должен собирать и вывозить строительные отходы самостоятельно (заказывать соответствующий контейнер). В случае если такой факт будет зафиксирован (активными жителями, дворником или управляющей организацией), такой нарушитель заплатит штраф.

Если управляющая организация не может контролировать, то должна будет самостоятельно организовывать вывоз таких отходов, а в случае проверки и наличия такого мусора на придомовой территории или на контейнерной площадке, которую обслуживает, на неё может быть составлен соответствующий административный акт по той же статье 8.2 КоАп.

Сбор и вывоз веток, листвы, древесных остаток и растительности.

В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под твердыми коммунальными отходами понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

При этом в силу положений пункта 3 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269, в целях определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.

Согласно пункту 6.3.1. ГОСТ Р 56195-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбор и вывоз бытовых отходов. Общие требования», утвержденному и введенному в действие с 01.07.2015 г. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.10.2014 г. № 1447-ст, в перечень работ по уборке придомовой территории в летний период входят в том числе: окос газонов, сметание листвы, уборка веток, в том числе с газонов, клумб, детских и спортивных площадок, надлежащий уход за зелеными насаждениями в соответствии с технологиями ухода и инструкцией по их содержанию, проведение в случае необходимости санитарной или омолаживающей обрезки. При этом вырубку, обрезку и пересадку зеленых насаждений следует проводить в соответствии с действующим в муниципальном образовании порядком, на территории которого находится МКД, при наличии порубочного билета. Порубочные остатки (кряжи, ветви), образовавшиеся в результате проведения работ по валке, корчевке и обрезке деревьев и кустарников (далее – порубочные остатки), подлежат вывозу после окончания работ.

Таким образом, региональный оператор осуществляет вывоз веток, листвы, древесных остатков растительности, но только тех, которые образовались естественным путём, к примеру: сломалась и упала ветка и опять же, только в размере, когда такие отходы уместаются в хозяйственный мешок, то есть имеют небольшие размеры.

Если кто то, собственники или управляющая организация, захотела сделать обрезку веток, выкорчевать дерево, то для их вывоза должен заказываться отдельный контейнер или автотранспорт.

В силу всё той же статьи 8.2 КоАп, в случае, если на контейнерной площадке или рядом будут складироваться ветки, древесные остатки, управляющая организация так же будет привлечена к ответственности, если не будет зафиксирован факт нарушения конкретным лицом.

Следовательно, растительные отходы, которые образуются при уходе за зелеными насаждениями (древесно-кустарниковыми посадками) и не учитываются при проведении замеров в целях определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, не относятся к твердым коммунальным отходам. Такие отходы подлежат вывозу после окончания работ исполнителем работ по отдельному договору по нерегулируемой цене.

В связи с этим, вывоз отходов, образующихся от уборки придомовых территорий таких, как ветки, листва, древесные остатки, уличный смет, за исключением порубочных остатков, в настоящее время обязан осуществлять региональный оператор в рамках договора на оказание услуги по обращению с ТКО по единому утвержденному тарифу.

Сбор и вывоз автошин.

Сбор и вывоз автошин в нормативы и тариф регионального оператора не включён и обязанностью по вывозу автошин с контейнерных площадок не обладает.

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, группа отходов «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных» включает в свой состав отходы обслуживания, ремонта и демонтажа автомобильного транспорта IV класса опасности. Указанные отходы не относятся к твердым коммунальным отходам и должны сдаваться (доставляться) на специальные приёмные пункты.

Запрещается размещение отходов I – IV классов опасности на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека (п. 2 статьи 51 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Статья 13 Земельного кодекса РФ обязывает собственников земельных участков, проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите земель от захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, ликвидации последствий загрязнения земель.

Сбор и вывоз ТКО на контейнерных площадках вблизи индивидуальных жилых домов.

Данный вопрос поднимался управляющими организациями в связи с тем, что в частных домостроениях собственники часто проводят обрезку деревьев и ветки складывают на или рядом с контейнерными площадками МКД. А потом управляющий компании, за деньги собранные с жителей многоквартирных домов, вынуждены вывозить такие ветки и стоимость такой услуги транспортными компаниями, крайне высока.

В случае проживания в индивидуальных жилых домах (ИЖД) жители обязаны обратиться к региональному оператору для заключения договора, на своем земельном участке определить место накопления ТКО и установить специально предназначенную емкость или контейнер для отходов, при этом вывоз отходов, образующихся от уборки придомовых территорий таких, как ветки, листва, древесные остатки, уличный смет, за исключением порубочных остатков (целенаправленная обрезка деревьев, выкорчеванные пни), в настоящее время обязан осуществлять региональный оператор в рамках договора на оказание услуги по обращению с ТКО по единому утвержденному тарифу регионального оператора.

Жители ИЖД должны самостоятельно заказывать контейнеры для вывоза веток, но им проще сегодня просто спиленные ветки, деревья и строительный мусор тихо складировать на контейнерные площадки возле МКД. В этом случае управляющей организации нужно организовать контроль и наблюдение (установить видеонаблюдение, привлечь активных граждан, ставить задачи дворникам) за такими контейнерными площадками.

Как выход, сделать отдельные контейнерные площадки для жителей ИЖД отдельно от контейнерных площадок МКД, этот вопрос нужно обсуждать с властями муниципалитетов...

Другого выхода пока что не просматривается, только информирование, размещение информационных листов у ИЖД и на платёжках, контроль и неотвратимость наказания за несанкционированный выброс негабаритных отходов, позволит навести порядок, в противном случае, управляющие организации или собственники таких контейнерных площадок будут нести ответственность.

Управляющим организациям необходимо активно информировать жителей близлежащих ИЖД о том, что вывоз веток и отходов древесины, равно как и строительного мусора должно организовываться самими жильцами таких домов, а складировать такие отходы на общих контейнерных площадках – является нарушением и влечёт наложения штрафа до 5 000 рублей.

Чтобы не превратить наши города, улицы и контейнерные площадки в мини мусорные свалки различного мусора, сегодня нужно активизировать разъяснительную работу в первую очередь управляющих организаций среди жителей, кроме этого, очевидно, нужна социальная реклама культурного отношения населения к сбору и вывозу бытовых отходов.

Представитель Минприроды отметил, многие вопросы, которые поднимались сегодня в ходе совещания, рассматривались в многочисленных

судебных заседаниях во многих регионах, а их решения, подтвердили законность и правильность в подходах при нормировании и тарифной политике по сбору и вывозу твёрдых коммунальных отходов.

Как было отмечено, в наведении порядка со сбором твёрдых коммунальных отходов, большая роль отводится, как ни странно, управляющим организациям, а именно:

- управляющим организациям нужно организовать информирование граждан о правилах обращения с отходами, сделать постоянным наличие информационного материала на стендах в домах;

- провести разъяснительную работу с жителями, чтобы они стали активными помощниками управляющей организации по выявлению лиц и случаев нарушения правил обращения с отходами;

- нужно возрождать лучшие профессиональные традиции, когда дворники выполняли не только функцию по уборке территорий, но становились активными помощниками по выявлению нарушений;

 - активно устанавливать видеонаблюдение;

 - выявлять нарушителей и привлекать к административной ответственности.

Известный лозунг особо актуален в вопросе обращения с отходами: Чисто не там где убирают, а там где не мусорят.

Председатель Общественного Совета - Борисов В.А.